|  |  |
| --- | --- |
|  | проектУтвержденприказом Ространснадзораот \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год**

**Общие положения**

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за 2024 год подготовлен в соотвествии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Цели доклада:

- обеспечение единства применения органами государственного контроля (надзора) и территориальными органами законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;

- проведение анализа нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;

- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих основных задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – автодорожный надзор) осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043, следующими Межрегиональными территориальными управлениями Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по федеральным округам (далее – МТУ Ространснадзора, территориальные органы):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **МТУ Ространснадзора,** **город дислокации** | **Поднадзорная территория** |
| 1 | МТУ Ространснадзора по Центральном федеральному округу,г. Москва | г. Москва, Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области |
| 2 | МТУ Ространснадзора по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург | г. Санкт-Петербург, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, Республики Карелия, Коми, Ненецкий АО |
| 3 | МТУ Ространснадзора по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону | Астраханская, Волгоградская, Ростовская области, Краснодарский край, Республики Адыгея, Калмыкия, Крым, г. Севастополь |
| 4 | МТУ Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород | Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области, Удмуртская, Чувашская Республики, Республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, область, Пермский край |
| 5 | МТУ Ространснадзора по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург | Курганская, Свердловская, Тюменская Челябинская области, ХМАО – Югре, ЯНАО |
| 6 | МТУ Ространснадзора по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск | Новосибирская, Омская областиАлтайский край, Республика Алтай, Кемеровская областьКрасноярский край, Республики Тыва, Хакасия, Томская, Иркутская области |
| 7 | МТУ Ространснадзора по Дальневосточному федеральному округу,г. Владивосток  | Хабаровский, Приморский,Камчатский, Забайкальский край, Амурская, Сахалинская, Магаданская области, Чукотский АО, Республики Бурятия, Саха (Якутия), Еврейская АО |
| 8 | МТУ Ространснадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, г. Нальчик | Кабардино-Балкарская, Чеченская, Карачаево-Черкесская Республики, Республики Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Ставропольский край |

Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

1) обязательных требований, установленных частью 2 статьи 5, статьями 6 и 7, частями 1 и 2 статьи 8, частями 1 и 2 статьи 18, статьями 21.1 и 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ;

2) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

3) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

4) обязательных требований к осуществлению:

а) проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

б) движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

в) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования федерального значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

г) эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

д) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

г) к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов);

д) к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

е) к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

6) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок:

а) к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок;

б) к наличию и соответствию оформления (заполнения) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, товарно-транспортных накладных и других документов);

в) к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;

г) к перевозке пассажиров автобусами;

д) к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей, а также соответствия контрольных устройств регистрации режима труда и отдыха водителей (тахографов);

е) к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;

7) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

а) к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем:

проведения стажировки водителей;

проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки;

повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

г) к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

9) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями):

а) к соблюдению правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

б) к созданию условий для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе работников, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

в) к обеспечению стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах);

г) к осуществлению технического обслуживания и ремонта транспортных средств, указанных в подпункте "в" настоящего пункта, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

д) к обеспечению соответствия работников, а также индивидуального предпринимателя при осуществлении им перевозок самостоятельно профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

е) к организации мероприятий по проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств;

ж) к соблюдению правил технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта при осуществлении перевозок пассажиров трамваями;

10) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

11) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

12) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

13) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

14) обязательных требований к порядку, срокам и способам размещения владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов.

Объектами автодорожного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие):

деятельность по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок, каботажных автомобильных перевозок), в том числе деятельность по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельность по перевозке опасных грузов, а также деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами);

деятельность по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащая лицензированию;

деятельность по оказанию услуг автовокзалами, автостанциями;

деятельность по осуществлению международных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению каботажных автомобильных перевозок;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, а также по размещению владельцами автомобильных дорог общего пользования информации в системе контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) производственные объекты:

остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

транспортное средство;

автомобильная дорога общего пользования федерального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам федерального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

**Профилактическая работа**

В рамках поставленной задачи о переносе акцента работы контрольно-надзорных органов с проверочной на предупредительную в 2024 году территориальными органами Ространснадзора, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2024 год, утвержденной приказом Ространснадзора от 19.12.2023 № ВБ-422фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год», проведена следующая профилактическая работа.

|  |  |
| --- | --- |
| Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе: | 1066077 |
| информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) | 5218 |
| обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) | 1 |
| объявление предостережения  | 105857 |
| консультирование  | 915813 |
| профилактический визит, из них: | 39188 |
| профилактический визит | 25079 |
| обязательный профилактический визит | 8533 |
| профилактический визит по заявлению контролируемого лица | 5576 |

**Анализ аварийности на автомобильном транспорте поднадзорных хозяйствующих субъектов**

В Российской Федерации по данным ГУОБДД МВД РФ в 2024 году было совершено 3 038 ДТП, произошедших по вине водителей автобусов перевозчиков, имеющих лицензию, в которых погибло 169 человек и пострадало 4 691 человек.

С учетом действия моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) органами прокуратуры по фактам ДТП было согласовано проведение Госавтодорнадзором 147 проверок, по результатам которых приняты следующие меры:

выдано 54 предписания об устранении нарушений законодательства;

направлено 49 материалов в органы прокуратуры;

составлено 310 протоколов об административных правонарушениях;

направлено 90 материалов в суды для привлечения к административной ответственности нарушителей обязательных требований;

вынесено 211 постановлений и решений по административным правонарушениям, из них 60 судами;

вынесено 33 предупреждения;

объявлено 2 948 предостережений.

Общая сумма наложенных штрафов составила 7 528 тыс. рублей.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности Госавтодорнадзора за 2024 год**

Контрольная (надзорная) деятельность Госавтодорнадзора в 2024 году была организована в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ
и постановления № 336.

|  |  |
| --- | --- |
| Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий - всего, в том числе: | 282 |
| плановых, из них: | 152 |
| инспекционный визит, в том числе: | 54 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 47 |
| документарная проверка, в том числе: | 98 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 91 |
| внеплановых, из них: | 130 |
| инспекционный визит, в том числе: | 36 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 23 |
| документарная проверка, в том числе: | 34 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 25 |
| выездная проверка, в том числе: | 60 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 42 |
| Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе: | 1624715 |
| осмотр | 737172 |
| опрос | 252894 |
| получение письменных объяснений | 58 |
| истребование документов, из них: | 572910 |
| истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля  | 513581 |
| инструментальное обследование | 61681 |
| Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе: | 48919 |
| выездное обследование, из них: | 1316 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 807 |
| наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них: | 47603 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 28992 |
| Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, проверки, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:  | 153901 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 51505 |
| в рамках постоянного рейда | 153469 |
| Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе: | 101855 |
| субъектов малого и среднего предпринимательства | 65844 |
| Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе: | 332669 |
| деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций | 259 |
| результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги | 170 |
| производственные объекты | 332240 |
| Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках: | 477057 |
| контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них: | 785 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 574 |
| контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них: | 38839 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 27868 |
| специальных режимов государственного контроля (надзора) | 437433 |
| Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе: | 178060 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 81375 |
| Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа  | 14 |
| Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора) | 305356 |
| Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях | 356305 |
| Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе: | 168 |
| в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства | 138 |
| Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний: | 352404 |
| административное приостановление деятельности | 51 |
| предупреждение | 65340 |
| административный штраф - всего, в том числе: | 287013 |
| на гражданина | 242983 |
| на должностное лицо | 7979 |
| на индивидуального предпринимателя | 12549 |
| на юридическое лицо | 23502 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.) - всего, в том числе: | 4374205,95 |
| на гражданина | 1707883,5 |
| на должностное лицо | 103825,7 |
| на индивидуального предпринимателя | 484776,35 |
| на юридическое лицо | 2077720,4 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, с учетом статьи 32.2 КоАП РФ (в тыс. руб.) | 2180153,06 |

**Механизм досудебного обжалования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 определен перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве включен в указанный перечень.

В соответствии с требованиями статьи 40 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» обеспечен досудебный порядок рассмотрения жалоб контролируемых лиц исключительно через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В порядке досудебного обжалования в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2024 году поступило 9 жалоб, из них 6 – ходатайства о продлении срока ранее выданного предписания, по которым приняты следующие решения:

2 – вынесен отказ в рассмотрении;

2 – оставлены без удовлетворения;

5 – удовлетворено.

Нарушения сроков рассмотрения жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц допущено не было.

Низкое количество жалоб может свидетельствовать о соблюдении должностными лицами территориальных органов при осуществлении автодорожного надзора требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**Типичные нарушения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Типичные нарушения обязательных требований | Статья КоАП РФ | Количество нарушений, ед. | Факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений |
| Неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог | Ст. 12.21.4 | 2 264 896 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн | Ст. 12.21.3  | 1 524 159 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | Ст. 12.21.1  | 133 012 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Управление транспортным средством без тахографа в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа  | ч.1 ст.11.23  | 92 285 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов |
| Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение установленного нормативными правовыми актами Российской Федерации режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха  | ч.3 ст.11.23  | 76 742 | 1) Отсутствие ребовательности к подготовке и уровню знаний водительского состава;2) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов |
| Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом  | ч.6 ст.12.31.1  | 37 090 | Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов |
| Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств  | ч. 3 ст. 12.31.1  | 21 857 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств | ч. 2 ст. 12.31.1  | 20 181 | 1) Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц субъектов;2) Экономия расходов денежных средств субъектов;3) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или в установленных случаях без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку | Ст. 11.27  | 7 511 | Умышленные действия с целью сокрытия документов на перевозку |
| Отсутствие работника, назначенного приказом лицензиата ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью  | ч.3, 4 ст.14.1.2, ч.2, 3 ст.19.20  | 5 401 | 1) Экономия расходов денежных средств субъектов;2) Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| Не заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" |
| Не оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS |
| Не включение в реестр лицензий сведений о приобретенных лицензиатом дополнительных автобусах для осуществления лицензируемой деятельности |
| Нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, в том числе: | Ст. 14.43 | 2 899 | Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| дефекты покрытия проезжей части (просадки, выбоины, трещин и т.д.) | Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| отсутствие или повреждение технических средств организации дорожного движения, предусмотренных проектом (схемой) организации дорожного движения | Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| нарушения по зимнему содержанию автомобильной дороги (наличие зимней скользкости, снежных валов в неустановленных местах, участков уплотнения снежного покрова на проезжей части мостовых сооружений). | Недостаточное количество дорожной техники и запасов противогололедных материалов у подрядных организаций, осуществляющих содержание автомобильной дороги |
| не соответствие применяемых дорожно-строительных материалов и изделий требованиям ТР ТС 014/2011 (отсутствие сертификатов соответствия и (или) деклараций о соответствии, отсутствие на изделии единого знака обращения продукции) | Не проведение подрядными организациями входного контроля поступающих дорожно-строительных материалов и изделий,и не осуществление заказчиком выборочного контроля.  |
| наличие съездов с автомобильной дороги в неустановленных местах | Расположение вдоль автомобильных дорог общего пользования полей сельскохозяйственного назначения, объектов коммерческого предназначения, частного сектора |
| размещения средств наружной рекламы в полосе отвода или иной информации, не имеющей непосредственного отношения к организации движения  | Умышленное не исполнение требований законодательства Российской Федерации |
| нарушения по размещению и эксплуатации объектов дорожного и придорожного сервиса (отсутствие и (или) не выполнение технических условий, нарушения нормативного состояния дорожного покрытия, освещения, дорожных знаков и т.д.) | Отсутствие должного контроля со стороны владельцев автомобильных дорог |

**Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации
от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре)
на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте
и в дорожном хозяйстве» в части определения мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц и возможности самообследования.

Одновременно полагаем целесообразным предусмотреть обязанность контролируемого лица информировать о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших выдачи предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Кроме того, в настоящее время отсутствует возможность привлечения к административной ответственности при поступлении информации о правонарушении без проведения постоянного рейда, в связи с чем виновное лицо избегает предусмотренной ответственности. Полагаем целесообразным внесение соответствующих изменений в КоАП РФ.

В соответствии с постановлением № 336 не осуществляется государственный контроль (надзор) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части реализации ими полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

При этом, пунктом 11 (3) постановления № 336 закреплено, что до 2030 года в планы проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Одновременно следует обратить внимание, что ни Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ни Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит требований об определении категории риска органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

На основании изложенного Ространснадзор не может осуществлять свои полномочия в указанной части.

Полагаем целесообразным исключить вышеуказанные нормы из постановления № 336 и рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и утвердить постановлением Правительства Российской Федерации Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.